

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
 ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES ARAGÓN
 DIVISIÓN DE CIENCIAS SOCIALES
 JEFAATURA DE CARRERA DE DERECHO

Carrera: **LICENCIADO EN DERECHO** Área de conocimiento: CONSTITUCIONAL

Fecha de aprobación del: _____
 H. Consejo Técnico de la ENEP Aragón: _____ H. Consejo Universitario: _____

Programa de la asignatura: **DERECHO MUNICIPAL**

Clave: 1019 Duración del curso: semanas: 16

Núm. de créditos: 05 horas: 40

Semestre: DÉCIMO Horas a la semana: teóricas: 2,5

Asignatura: Obligatoria () Opciativa (X) prácticas: 0

OBJETIVO GENERAL DEL CURSO

Analizar los fundamentos, antecedentes, doctrina, legislación y realidad del municipio, para estar en aptitud de resolver problemas jurídicos en relación con la actividad de los municipios, como además proponer soluciones actuales y futuras.

TEMAS	NÚMERO	NOMBRE	HORAS	
			TEÓRICAS	PRÁCTICAS
I.		FUNDAMENTOS GENERALES Y PANORAMA HISTÓRICO DEL MUNICIPIO	10	
II		DOCTRINA Y LEGISLACIÓN EN MATERIA MUNICIPAL	10	
III		ACTUALIDAD Y REALIDAD DEL MUNICIPIO	10	
IV.		HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO MUNICIPALISMO	10	
			40	

Carrera: Licenciado en Derecho Programa de la asignatura:
 DERECHO MUNICIPAL.

ANTECEDENTES, OBJETIVO Y CONTENIDO DE LOS TEMAS

I. FUNDAMENTOS GENERALES DEL PANORAMA HISTÓRICO DEL MUNICIPIO

Objetivo: Explicar la definición del Derecho Municipal, su terminología conceptual sobre el municipio: cabildo, ayuntamiento, municipalidad, ciudad y categorías políticas, su evolución histórica, así como la estructura y funciones de los órganos que han administrado al municipio a través de la historia.

Contenido:

- 1.1. Aspectos Introdutorios al estudio del Derecho Municipal.
 - 1.1.1. Objeto de conocimiento.
 - 1.1.2. Diversos criterios sobre la ubicación de la naturaleza jurídica del Derecho Municipal.
 - 1.1.3. Fuentes del Derecho Municipal.

1.1.4. Conceptualización del Derecho Municipal.

- 1.1.4.1. Antecedente etimológico.
- 1.1.4.2. Precisiones terminológicas y conceptuales.
 - 1.1.4.2.1. Municipio.
 - 1.1.4.2.2. Cabildo.
 - 1.1.4.2.3. Ayuntamiento.
 - 1.1.4.2.4. Municipalidad y municipio.
 - 1.1.4.2.5. Ciudad y municipio.
 - 1.1.4.2.6. Categorías políticas.

1.1.4.3. Diversos conceptos y definiciones.

- 1.1.4.4. Concepto propio.
- 1.1.4.5. Elementos del municipio.
 - 1.1.4.5.1. Población.
 - 1.1.4.5.2. Territorio.
 - 1.1.4.5.3. Gobierno.
 - 1.1.4.5.4. Fines.

- 1.1.5. Interrelación con otras disciplinas y su importancia.
- 1.2. Origen y Evolución histórica del municipio.

Carrera: Licenciado en Derecho
Programa de la asignatura:
DERECHO MUNICIPAL.

1.3.2.1. Diversas explicaciones acerca de las causas que determinaron la fundación del primer Municipio.

1.3.2.2. El primer municipio de América.

1.3.2.3. La organización del primer Ayuntamiento y de los posteriores.

1.3.2.4. Decadencia.

1.3.3. Trayectoria constitucional del municipio en el siglo XIX.

1.3.3.1. La Constitución de 1812.

1.3.3.2. El Decreto constitucional para la libertad de la América-Mexicana.

1.3.3.3. Constitución de 1824.

1.3.3.4. Bases constitucionales de 1835.

1.3.3.5. Leyes constitucionales de 1836.

1.3.3.6. La Constitución Federal de los Estados Unidos Mexicanos de 1857.

1.3.3.7. La Constitución de 1917.

1.3.4. Municipio mexicano en el siglo XX.

1.3.4.1. Reformas de 1935, 1946, 1953, 1976, 1977, 1983, etc.

II. DOCTRINA Y LEGISLACIÓN EN MATERIA MUNICIPAL

Objetivo: Analizar las diversas teorías sobre la sustantividad jurídica del Municipio, sus diversas formas o modalidades del gobierno municipal, la personalidad jurídica del municipio, los diferentes aspectos doctrinales de la competencia municipal, los alcances que tienen las atribuciones y funciones que se establecen en la Constitución para el municipio en el ámbito del federalismo mexicano, las relaciones de jerarquía y competencia que existen entre las diversas disposiciones legales que forman el marco jurídico del municipio mexicano, así como comprender el contenido de la facultad reglamentaria y sus implicaciones en el ámbito del gobierno y la administración municipal.

Contenido:

2.1. Sustantividad jurídica del municipio.

2.1.1. Diversas teorías sobre la sustantividad jurídica del municipio.

2.1.1.1. Teoría del organismo descentralizado por región.

2.1.1.2. Teoría del ejercicio de poderes concesionados.

2.1.1.3. Teoría de ente autárquico territorial.

2.1.1.4. Diferencias entre autonomía y autarquía.

2.1.1.5. Teoría de la autonomía.

2.1.1.6. Teoría del órgano libre.

Carrera: Licenciado en Derecho
Programa de la asignatura:
DERECHO MUNICIPAL.

1.2.1. Visión histórico-municipal en Grecia.

1.2.1.1. Autonomía y expansión de las ciudades hasta el siglo VII.

1.2.1.2. Época democrática.

1.2.1.3. La idea del municipio en Grecia.

1.2.1.4. Esparta.

1.2.1.5. Atenas.

1.2.2. Institución municipal en Roma.

1.2.2.1. Los inicios de la función municipal en Roma.

1.2.2.2. La determinación del municipio durante la expansión romana.

1.2.2.3. La institución municipal propiamente dicha.

1.2.2.4. Clases de municipios.

1.2.2.5. Decadencia.

1.2.3. El Municipio durante la Edad Media.

1.2.3.1. El comienzo de la Edad Media.

1.2.3.2. Estados fundados en este período.

1.2.3.3. Situación del municipio romano.

1.2.3.4. Acontecimientos históricos que preludían el desarrollo municipal en España.

1.2.4. La organización municipal en España:

1.2.4.1. Hipótesis sobre el origen del municipio en España.

1.2.4.2. La función municipal durante la reconquista.

1.2.4.3. Estructura y organización.

1.2.4.4. El Municipio como órgano libre de gobierno y administración (principios del siglo XIII).

1.2.4.5. Decadencia (Siglo XIII, Siglo XIV).

1.2.4.6. Condiciones en que se encontraba el municipio cuando se produjo el descubrimiento de América.

1.3. Desarrollo Histórico-Normativo del municipio en México:

1.3.1. La idea del municipio en México precortesiano.

1.3.1.1. Planteamiento del problema.

1.3.1.2. La organización política.

1.3.1.3. La ciudad de Teotihuacán.

1.3.2. El municipio en la Nueva España.

Carrera: Licenciado en Derecho
Programa de la asignatura: DERECHO MUNICIPAL

Carrera: Licenciado en Derecho
Programa de la asignatura: DERECHO MUNICIPAL

III. ACTUALIDAD Y REALIDAD DEL MUNICIPIO

Objetivo: Analizar la administración municipal como un ámbito de acción gubernamental, sus ámbitos de competencia de los diferentes miembros del ayuntamiento a través de sus facultades y obligaciones, su composición de funcionamiento de las estructuras políticas y administrativas del municipio, el alcance de las funciones sustantivas en la administración del municipio, así como señalar la importancia de las funciones adjetivas para la adecuada gestión municipal.

Contenido:

- 3.1. La Estructura gubernamental de los municipios.
 - 3.1.1. Estructura y funcionamiento del ayuntamiento.
 - 3.1.2. Facultades y obligaciones de los miembros del Ayuntamiento.
 - 3.1.3. Estructura administrativa municipal.
 - 3.1.4. Funciones de la administración municipal.
- 3.2. La Administración y gestión municipal.
 - 3.2.1. Conceptos de administración y gestión.
 - 3.2.2. Funciones de la administración municipal.
 - 3.2.3. Funciones de la gestión municipal.

IV. HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO MUNICIPALISMO

Objetivo: Comprender la imperiosa necesidad de una adecuada administración municipal, otorgándole una panorámica de la situación actual sobre la institución municipal en México, así como los principales obstáculos que enfrenta el municipio para lograr su desarrollo.

Contenido:

- 4.1. Necesidad de una adecuada administración municipal.
 - 4.1.1. Problemática municipal.
 - 4.1.3. Factores globales de la problemática municipal.
 - 4.1.4. Problemas derivados del proceso económico.
 - 4.1.5. Problemas derivados de los procesos sociales.
 - 4.1.6. Problemas derivados de los procesos políticos.
 - 4.1.7. Problemas derivados de las estructuras y procesos administrativos.

Carrera: Licenciado en Derecho
Programa de la asignatura: DERECHO MUNICIPAL

2.2. Las formas o modalidades del Gobierno Municipal.

- 2.2.1. Distinción entre los tipos de municipio y las formas y modalidades del gobierno municipal.
- 2.2.2. El régimen del gerente.
- 2.2.3. El gobierno por comisión.
- 2.2.4. La modalidad del mayor y del consejo.
- 2.2.5. La forma del self-government.
- 2.2.6. El gobierno por presidente y ayuntamiento.

2.3. El municipio como persona jurídica.

- 2.3.1. Teorías sobre la personalidad jurídica de los entes colectivos.
- 2.3.2. Consideraciones en torno a la aplicabilidad de las teorías expuestas.
- 2.3.3. Los atributos del municipio como persona jurídica.

2.4. Aspectos doctrinales de la Competencia municipal.

- 2.4.1. El problema de la terminología.
- 2.4.2. Funciones.
- 2.4.3. Atribuciones.
- 2.4.4. Competencia.
- 2.4.5. Facultades.
- 2.4.6. Obligaciones.
- 2.4.7. Adopción del concepto más apropiado.
- 2.4.8. El contenido de la competencia municipal.

2.5. El municipio a través de la legislación mexicana contemporánea.

- 2.5.1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- 2.5.2. Constituciones Estatales.
- 2.5.3. Ley Orgánica Municipal.
- 2.5.4. Bando y Reglamentos Municipales.

Carrera: Licenciado en Derecho
Programa de la asignatura:
DERECHO MUNICIPAL

TÉCNICAS DE ENSEÑANZA:	ELEMENTOS DE EVALUACIÓN:
Exposición oral	Exámenes parciales
Exposición audiovisual	Exámenes finales
Ejercicios dentro de clase	Trabajos y tareas fuera del aula
Ejercicios fuera del aula	Participación en clase
Seminarios	Asistencia a prácticas
Lecturas obligatorias	Solución de casos prácticos por los alumnos
Trabajos de investigación	Asistencia a clase
Prácticas de taller o laboratorio	Otros: a criterio del profesor
Prácticas de campo	
Otras: a criterio del profesor	

Carrera: Licenciado en Derecho

Programa de la asignatura:
DERECHO MUNICIPAL

4.2. Fortalecimiento municipal.
4.2.1. Definición.
4.2.2. Antecedentes.
4.2.3. Programa nacional de fortalecimiento municipal.
4.2.4. Fortalecimiento municipal estrategia nacional.
4.2.5. Plan Nacional de Desarrollo.

ANTECEDENTES:

Asignatura:
Sociología
Teoría del Estado
Derecho Constitucional
Garantías Individuales y Sociales
Amparo

CONSECUENTES:

Asignatura:
Teoría Política
Derecho Electoral

Programa de la asignatura:
DERECHO MUNICIPAL

Carrera: Licenciado en Derecho

BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA:

- Acosta Cazares, Daniel
Estructura Constitucional del Municipio Mexicano
Tesis (Lic. en Derecho) Universidad de Sonora
Escuela de Derecho y Ciencias Sociales, Hermosillo Sonora
México, 1976.
- Acosta y Esquivel O., Julio D.
El Fuero del Municipio: Breves consideraciones sobre el artículo 115 Constitucional
Tesis (Lic. en Derecho) UNAM, Facultad de Derecho
México, 1946.
- Aguilar Aguilar, Jorge
El Municipio Libre. Su trayectoria e importancia en la vida Pública de México
Tesis (Lic. en Derecho) UNAM
Ed. Facultad de Derecho
México, 1946.
- Aguilar y Maya, Luis Mario
El Municipio como base esencial del Estado Moderno
Tesis (Lic. en Derecho) UNAM, Facultad de Derecho
México, 1954.
- Ayala del Rey, María Victoria
El Inmueble Municipal en la Industria y Comercio
Revista del Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario
No. 513, Febrero-Abril, 1981
Bogotá Colombia.
- Barrera Fuentes, Florencio
Historia y Destino del Municipio en México
Tesis (Lic. en Derecho) UNAM, Facultad de Derecho
México, 1950.
- Batres García, Heriberto
El Municipio y su Proyección en el Proceso de Desarrollo Nacional. Pensamiento Político No. 37
México, 1974.
- Bayle, Constantino S.L.
Los Cabildos, Seculares en la América Española
Ed. Saperientia
Madrid, 1952.

Programa de la asignatura:
DERECHO MUNICIPAL

Carrera: Licenciado en Derecho

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA:

- Rendón Huerta Barrera, Teresita
Derecho Municipal
Ed. Porrúa, S.A.
México, 1985.
- Robles Martínez, Reynaldo
El Municipio
Ed. Porrúa, S.A.
México, 1987.
- Martínez Cabañas, Gustavo
La Administración Estatal y Municipal de México
Libros de Texto Inap-Conacyt
México, 1985.

TEMAS:

I a IV

I a IV

I a IV

Carrera: Licenciado en Derecho

Programa de la asignatura:

DERECHO MUNICIPAL

DERECHO MUNICIPAL

Brewer-Carias, Allan Randolph
El Régimen de los Servicios Públicos Municipales dentro de las Competencias Municipales Previstas por la Ley Orgánica del Régimen Municipal
 Revista de Derecho Público No. 9, Enero-Marzo, 1982.
 Caracas, Venezuela.

Calzada Padrón, Feliciano
Municipios Libres, Fortalecimiento del Federalismo
 ENEP, Acatlán, UNAM
 México, 1983.

Camá Diaz, David H
La Democratización como instrumento para mejorar y hacer más idónea la prestación de Servicios Públicos Municipales
 Revista Mexicana de Justicia, Vol. II, No. 2, Abril-Junio 1984
 D.F., México.

Carmona Romay, Adriano
 A la 9a. Reunión del Congreso Interamericano de Municipios
 Revista de la Facultad de Derecho, Año II No. 6, Septiembre-Diciembre 1962, Maracaibo, Venezuela.

Carrón Rojano, Héctor
La Función de Policía. Enfoque a las bases generales para el Reglamento de Policía Municipal. Boletín Informativo
 Núms. 5-6, Septiembre-Diciembre, 1983, y No. 7, Enero-Febrero, 1984
 Jalapa, Veracruz, México.

Carrillo Flores, Antonio, Manuel Bartlett, Antonio Martínez Baéz,
 Gustavo R. Velasco y Fernando Sastrías
Bases para un proyecto de Ley Municipal.
 Revista de la Escuela Nacional de Jurisprudencia, Tomo VIII No. 29, Enero-Marzo, 1946
 México.

Castells Arceche, José Manuel
El Municipio en la Autonomía Pública
 Revista de Administración Pública, No. 39, Julio-Septiembre, 1979
 México.

Casillo Velasco, José Ma. Del
Colección de Bandos, Disposiciones de Policía y Reglamento Municipales de Administración del Distrito Federal
 México, 1869.

Castorena, José de Jesús
El Problema Municipal Mexicano
 Ed. Cultura
 México, 1926.

Castro, Concepción De
La Revolución Liberal y los Municipios Españoles 1812-1868
 Ed. Alianza
 Madrid, España, 1979.

Centro Nacional de Estudios Municipales
El Municipio a través de su Bibliografía I
 Ed. Textos Municipales No. 7
 México, 1985.

Cerezo L., Juan Manuel
Servicios Públicos Municipales
 Tesis (Lic. en Economía), Escuela de Economía
 México, 1943.

Cervantes, Javier De
El Municipio en la Nueva España
 Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Tomo XXV, No. 147, Abril-Junio, 1981
 México.

Cervantes Leal, Tiburcio
Panorama Legal de los Impuestos Municipales
 Tesis UNAM, Facultad de Derecho
 México, 1963.

Seminario sobre el Uso del Sistema Geomunicipal de Información I
 Descripción General

2a. edición
 CONACYT
 México, 1976.

Contaduría General de la Glosa del Poder Legislativo del Estado.
Guía para la entrega y recepción de las haciendas Públicas Municipales
 México, 1984.

Cautín Lemus, Jorge Amador
Hacia una Reforma del Artículo 115 Constitucional en materia Municipal
 (Lic. en Derecho) UNAM, Facultad de Derecho
 México, 1989.

Carrera: Licenciado en Derecho
Programa de la asignatura:
DERECHO MUNICIPAL

- Gamboa García, Joaquín
Servicios Públicos Municipales Vivienda
Vol. 6 No. 4, Julio-Agosto, 1980
D.F., México.
- García Fajardo, Edmundo
Las Reformas a la Constitución Estatal, La Ley Orgánica Municipal
Ed. Porrúa, S. A.
México, 567 P.
- De la Garza, Sergio Francisco
El Municipio, Historia, Naturaleza y Gobierno
México, 1947, (Colofón 1946). Colección de Estudios Jurídicos
- González Aragón, Abelardo
El raso de agua, una alternativa a considerarse en la planeación del Abastecimiento Municipal Vivienda
Vol. 6 No. 3, Mayo-Julio, 1981
México.
- González Escamilla, Roque
Planeación y Reglamentación del Desarrollo Urbano
Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal, Núms. 12-13, Octubre-Marzo 1984
D.F., México.
- Indetec
Curso sobre sistema y procedimientos de la Administración Hacienda Municipal
México, 1983.
- México Ahora y el Desafío Municipal*
Cuadernos de Política y Administración Pública, Iponap, No. 29, Enero-Marzo 1984; México.
- Jimenez, Julio
Manual de los Ayuntamientos
Revista de Administración Pública, No. 51, Julio-Septiembre 1982, D.F., México.
- Martínez Assad, Carlos (Coordinador)
Municipios en Conflicto
Instituto de Investigaciones Sociales • UNAM, Junio, 1985, México.

Carrera: Licenciado en Derecho
Programa de la asignatura:
DERECHO MUNICIPAL

- Cristóbal Ortiz, Fortino
La Coordinación Administrativa entre los Gobiernos Estatales y Municipales
Tesis, UNAM, México, 1975.
- Chanes Nieto, José
Programa de Desconcentración de la Administración Pública Federal. Seminario Franco-Mexicano sobre descentralización Administrativa. Secretaría de la Presidencia
Coordinación General de Estudios Administrativos
México, 1974.
- D' Antonio, W.V. y Suter Richard
Elecciones preliminares en un Municipio Mexicano. Nuevas Tendencias en la Lucha de México hacia la Democracia
Revista Mexicana de Sociología, Año XXIX, No. 1, Enero-Marzo México, 1967.
- Delgado Navarro, Juan
Problemática Fiscal de los Municipios
Revista Difusión Fiscal, No. 5, Noviembre, 1974
México.
- Faya Viesca, Jacinto
Visión Histórica del Municipio como Institución Política
Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal, No. 4, Octubre-Diciembre, 1981
México.
- Fernández Richard, José
El Pequeño Municipio y su Insuficiencia Funcional
Revista de Derecho Público, No. 27, Enero-Junio, 1980
Santiago, Chile.
- Flores Cruz, Cipriano
Algunas reflexiones sobre la Administración Pública en las Entidades Federativas
Gaceta Mexicana de Administración Pública, Estatal y Municipal, No. 2 México, 1981.
- Figuerroa Mata, Ulrick Lorenzo
Ejido y Municipio Libre. Ciencias Políticas y Sociales
Año II, No. 3, Enero-Marzo 1956
D.F., México.

Carrera: Licenciado en Derecho
 Programa de la asignatura:
 DERECHO MUNICIPAL

SUGERENCIAS PARA IMPARTIR LA ASIGNATURA:

- Para el tema III realizar trabajo de investigación.
- Visitar diferentes municipios del Estado de México.
- Elaborar síntesis en fichas de trabajo de cada tema.
- Resolver casos prácticos planteados por el profesor.

Carrera: Licenciado en Derecho
 Programa de la asignatura:
 DERECHO MUNICIPAL

Martínez Cabañas, Gustavo
La Carrera Administrativa Municipal en México
 Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y
 Municipal, No. 14-15, Abril-Septiembre, 1984
 D.F., México.

Martínez Cabañas, Gustavo
*La Posición en los Municipios en la Estructura
 Constitucional y Administrativa de México*
 Revista de Administración Pública, Número
 Extraordinario, Febrero, 1983, México.

LEGISLACIÓN:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
 Ley de Hacienda Municipal
 Código Fiscal de la Federación
 Ley Orgánica sobre la Administración Pública Federal